



Fondo de Preparación del FCPF Reporte de Avance Anual de Participantes de Países REDD+

v. 2019



Fondo de Preparación del FCPF: Reporte de Avance Anual de Participantes de Países REDD+

Sobre este documento

Esta plantilla es para que los Participantes de Países REDD+ del Fondo de Preparación (RF) reporten su avance anual con respecto a las actividades de preparación de REDD+ en general y a las actividades apoyadas por el FCPF en particular. Los datos entregados en estos reportes representan una fuente de información central para medir el avance con respecto a los resultados esperados del FCPF y a sus indicadores de desempeño, según se establecen en el Marco de Monitoreo y Evaluación del FCPF.

Preparación del reporte

Los reportes cubren el progreso hasta el 30 de junio de cada año.

Al preparar el reporte, los Participantes de Países REDD+ del RF deben recurrir al sistema de monitoreo y evaluación del país para REDD+ (componente 6 del R-PP) y consultar a miembros de la fuerza de tarea nacional de REDD o cuerpo equivalente. Los insumos de actores como PI y OSC deben integrarse y cualquier visión divergente registrarse como tal. El Marco de Monitoreo y Evaluación del FCPF entrega definiciones y orientaciones de reporte detalladas indicador por indicador (<https://www.forestcarbonpartnership.org/monitoring-and-evaluation-0>).

Cronograma de reporte

Los informes deben enviarse al Equipo de Gestión del Fondo (FMT) a más tardar el **15 de julio** de cada año.

SECCIÓN A: RESUMEN NARRATIVO

1. En breve, ¿cuáles fueron las principales actividades de preparación de REDD+ realizadas en su país el último año?
 - Por ejemplo, redacción de estrategia o políticas, eventos de consulta con actores, creación de capacidad o capacitación, iniciativas de creación de conciencia
 - Sea tan específico como sea posible, por ejemplo, indicando nombre, fecha y número de participantes en eventos de consulta (desagregados por sexo, si se dispone de la información), nombre de la política redactada, instituciones que trabajaron en la redacción de la política

Las principales actividades de preparación de REDD+ Panamá, en el último año, se han llevado a cabo, utilizando los mecanismos de coordinación interinstitucional, con la participación de los actores clave de los 5 grupos diferenciados (pueblos indígenas, campesinos, afrodescendientes, mujeres e instituciones públicas y privadas), bajo el esquema de igualdad, transparencia y respeto, según acordado en el R-PP de octubre e 2014.

- Componente 1: Organización y Consulta

Entre junio del 2018 y junio de 2019, se avanzó significativamente en el proceso de sensibilización y capacitación, se realizaron visitas a campo con el objetivo de fortalecer a comunidades en el tema REDD+ como parte de la fase de preparación de REDD+, los temas que se incluyeron en las capacitaciones y sensibilizaciones incluyeron diversidad de temáticas, vinculadas con REDD+ y priorizadas por los actores clave: el rol de la mujer y enfoque de género para enfrentar el cambio climático, gestión de residuos sólidos, sistemas agroforestales, cambio climático conceptos sobre mitigación y adaptación, y los mecanismos con los que cuenta el país para reducir emisiones y atender vulnerabilidades,, sobre REDD+ en cuanto al sistema de salvaguardas, así como cada una de las actividades que se aplicaran en la fase de implementación de REDD+. Entre julio del 2018 y junio del 2019 han participado unas 408 personas, de las cuales 183 fueron mujeres que representan el 45% y 225 hombres que representan el 55%. Las personas que han participado corresponden a: (61) campesinos y afrodescendientes, (158) actores de organizaciones e instituciones públicas y privadas, (189) actores indígenas.

Algunos de los resultados:

- Los conocimientos locales son importantes en la gestión ambiental, se reconoce la importancia del mecanismo REDD+ en los actores sensibilizados y capacitados; sin embargo, muchas de las acciones necesitan ser implementadas en las localidades y así lograr una mayor conservación y mejora en las prácticas de conservación evitando la deforestación y degradación de los bosques.

- **Componente 2: Preparación de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá**

De acuerdo a lo establecido en el Documento de Proyecto para REDD+ se cuenta con: la [Estrategia Nacional REDD+](#) de Panamá adoptada jurídicamente, la cual contó con un amplio proceso de participación de actores claves en el proceso de consulta y validación.

La ENREDD+ cuenta con un anexo en donde se detallan cuáles son las acciones prioritarias de cada una de las cuatro regiones a nivel nacional para cada uno de los cinco actores claves que participaron en todo el proceso de escucha activa, seguido de un proceso de consulta nacional a inicio de 2018 y que finalizó con la consulta pública en la página web del Ministerio de Ambiente como parte del proceso establecido según Decreto Ejecutivo 57 de 2000, capítulo II del procedimiento de consulta, artículo 50.

Finalizada la consulta pública, del país cuenta con una Estrategia que marca la hoja de ruta para la siguiente fase relativa al proceso de implementación de REDD+ en Panamá.

- **Componente 3: Desarrollo de Nivel Nacional de Referencia Forestal de Panamá.**

El [Nivel de Referencia Forestal de Panamá](#) fue sometido de manera voluntaria y ha pasado por un proceso exhaustivo de construcción con capacitaciones nacionales principalmente, y de revisión por expertos internacionales desde enero de 2018 hasta abril de 2019, cuando se notifica formalmente que el Informe ha sido revisado por parte de un grupo de expertos de la Convención Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático (CMNUCC) y consideran que la información presentada es transparente y completa.

El NRF es el único componente de REDD+ que es sometido a una evaluación técnica. El NRF tomó como referencia el periodo 2006-2015, en donde las absorciones corresponden a -27, 735 675 tCO₂ eq/año, lo que quiere decir que, es la línea de referencia hacia donde el país debe impulsar los esfuerzos y acciones ya pactados en el documento de Estrategia Nacional REDD+. [La cifra oficial de los NRF](#) se encuentran disponibles la página de la CMNUCC para consulta por parte de la ciudadanía.

El valor del NRF/NRF es negativo pues indica absorciones netas, debido a la contribución importante del crecimiento de los bosques maduros y secundarios del país. Como parte de la implementación de sus actividades REDD+, establecidas en su Estrategia Nacional REDD+ para la siguiente fase de implementación Panamá espera reducir emisiones y aumentar las absorciones con el fin de generar resultados REDD+ que

puedan convertirse en pagos por resultados, entre otras acciones, promoviendo la Alianza por el Millón de Hectáreas Reforestadas en 20 años.

- **Componente 4: Diseño del Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques y del Sistema Nacional de Información sobre las Salvaguardas.**

Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques

El Sistema Nacional de Monitoreo de los Bosques (SNMB) es uno de los cuatro requisitos de la CMNUCC que el país tiene para poder recibir pagos por resultados en el marco de de REDD+. Este sistema es jerárquico, coherente, con definiciones precisas y acorde con los lineamientos establecidos por el IPCC.

El Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques (SNMB), en Panamá, consta de tres subcomponentes:

1. Monitoreo terrestre satelital;
2. Inventario Nacional Forestal y de Carbono (INFC); e
3. Inventario de gases de efecto invernadero.

Estos subcomponentes son utilizados para monitorear los resultados de la implementación de REDD+ en el país. Los datos de actividad provienen del sistema de monitoreo terrestre satelital, con lo cual se produce una matriz de cambio de uso de la tierra; los factores de emisión, se generan con el INFC. Y finalmente, estos datos son las variables fundamentales para determinar las estimaciones de emisiones y absorciones provenientes del sector Uso de la Tierra, Cambio de Uso de la Tierra y Silvicultura (UTCUTS) y que son reportadas dentro de los INGEI, como parte de los compromisos ante la CMNUCC en materia de Comunicaciones Nacionales e Informes Bienales de Actualización (IBA). Así como también los resultados de REDD+ en el anexo técnico incluido en el IBA.

Para elaborar estos informes se requiere trabajar con los mismos enfoques, métodos y datos para el reporte de las emisiones del sector UTCUTS y REDD+, de manera que se guarde la transparencia y consistencia de la información reportada. Estos incluyen la definición del bosque, la cual debe ser informada por el país así como también los datos por lo cual se desarrolló un Sistema para la Recolección de Datos, que ayudará a integrar la información del sector forestal y de uso del suelo en el Inventario Nacional de Gases de Efecto Invernadero.

Los resultados finales del SNMB son:

1. Para el Monitoreo Terrestre satelital; se tiene el mapa de cobertura y uso de la tierra 2012, aprobado mediante resolución DM-0067-2017. Se prevé actualizarlo cada 2 años para el monitoreo de bosques. En el Inventario Nacional Forestal y de Carbono (INFC); se levantaron en total 88 UM de parcelas permanentes de 92 en donde las 4 restantes no se levantaron por cuestiones ajenas al equipo del Ministerio (difícil acceso y estado del tiempo), este proceso finaliza satisfactoriamente, las muestras de suelo fueron analizadas en laboratorio e ingresadas en la base de datos del sistema Silva Metricus, los siguientes pasos es hacer la remediación de las parcela para darles seguimiento en donde se tiene contemplado hacer un 20% de las parcela cada año.
2. El Inventario de Gases de Efecto Invernadero (GEI) de Panamá 2005, 2010 y 2013, sostiene que la principal fuente de emisiones provienen de la deforestación, y aunque el aporte histórico del país a las emisiones globales de GEI tan solo representa el 0,02%, el Estado panameño reconoce la necesidad de detener la deforestación a nivel nacional no solo como un esfuerzo solidario con la comunidad internacional, sino por los impactos asociados a la deforestación como la pérdida de biodiversidad, la disminución de la provisión de los servicios ecosistémicos y sus consecuencias en los medios de vida de la población de todos los sectores productivos de la economía panameña. Es importante mencionar que el INGEI 2013 pasó por una

revisión voluntaria de expertos internacionales para levantar observaciones claves para que el país logre alinear el SNMB, los NRF y los INGEI. Es importante recordar, que tanto los INGEI como los NRF pasan por un dictamen de verificación internacional de expertos de la CMNUCC por lo que deben sustentar los cinco parámetros de calidad del IPCC: transparencia, comparabilidad, exhaustividad, precisión y consistencia.

3. El SNMB contiene la metodología para la obtención de los datos de actividad y factores de emisión con los que se calcularán las estimaciones de emisiones y absorciones del sector UTCUTS para los futuros INGEI y mejoras de los NRF, con miras de guardar consistencia entre estos instrumentos que son sometidos a una revisión técnica de la CMNUCC. Esto servirá para agilizar el proceso de elaboración del segundo IBA, el cual se tiene previsto a entrega a la CMNUCC en diciembre del 2020.
4. Panamá hará esfuerzos para la entrega de su primer anexo técnico de REDD+ en diciembre de 2020 a ser incluido en el segundo IBA, sino los esfuerzos continuarán para incluir este anexo en el 2024 como parte del primer Reporte Bienal de Transparencia (BTR, por sus siglas en inglés) bajo el Marco Reforzado de Transparencia del Acuerdo de París.
5. Elaborado el documento sobre el SNMB, que ha sido revisado por las Direcciones que tienen una vinculación directa, el documento fue retroalimentado y se encuentra en su diseño final.

Para el SNMB, se han creado las capacidades nacionales, mediante la asesoría y capacitación de funcionarios/as del Ministerio de Ambiente y demás entidades gubernamentales en temas de sistemas de información geográfica, sistemas de monitoreo de bosques; elaboración de INGEI bajo las Directrices del IPCC 2006 con énfasis en el Sector UTCUTS, uso y manejo de drones; levantamiento, análisis de muestreos y registros de bases de datos del Inventario Forestal de Panamá, entre otros; las Direcciones Regionales recibirán equipo de Drones (una unidad por Regional), una tecnología que apoya el monitoreo en campo, lo que permite contar con datos precisos, para esto se debe capacitar al personal técnico de las regionales sobre el uso y su vinculación con el SNMB, en donde se busca como principal objetivo que sea un sistema integrado y multipropósito.

Sistema Nacional de Información sobre las Salvaguardas

El Sistema de Información de Salvaguardas (SIS), cuenta con diagnóstico, recomendaciones concretas para la adopción de un enfoque nacional de salvaguardas y el diseño de un sistema de información de salvaguardas (SIS); producto de la fase de ONU REDD. Con la fase de consolidación de la fase de preparación de REDD+ se cuenta con cuatro productos sobre el SIS:

1. Análisis del Marco legal e institucional del Sistema de Información de Salvaguardas (SIS) de Panamá en el marco del proyecto REDD+
2. Protocolo para la implementación de un Sistema de Información de Salvaguardas (SIS) de Panamá en el marco del proyecto REDD+(diciembre del 2018)
3. Sistema de Información de Salvaguardas (SIS) de Panamá en el marco del proyecto REDD+ .

Como parte del proceso de la participación pública de REDD+ Panamá, se está culminando la Evaluación Estratégica Social y Ambiental (EESA) y se trabaja en la elaboración de lo que será marco de gestión ambiental y social (MGAS) de REDD+ Panamá; la cual está conformada por cuatro productos entregables:

1. Propuesta de metodología para el levantamiento de la información, flujograma y presentación de los documentos.
2. Documento Borrador de la Evaluación Estratégica Social y Ambiental (EESA)
3. Documento Borrador del Elaborar el Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS)
4. Documentos finales del Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS), el cual incorpora el pago por resultados.

De estos cuatro entregables, ya contamos con los tres primeros; mientras que el Documento Final se encuentra afinando detalles para concretar el Marco de Gestión Ambiental antes de finalizar el año..

2. ¿Cuáles fueron los principales logros de preparación de REDD+ en su país durante el último año?

- Estrategia Nacional REDD+ desarrollada de forma participativa y adoptada como política pública ambiental por En el marco jurídico nacional vinculado a la Estrategia Nacional de Cambio Climático y a la Estrategia Nacional Forestal Sostenible al 2050.
- Adopción del NFMS y la firmó un acuerdo de asociación con entidades del sector privado.

El [Decreto Ejecutivo N°129](#) del miércoles 26 de diciembre de 2018, "Que aprueba el reglamento de la Ley 69 del 30 de octubre del 2017, que crea un programa de incentivo para la cobertura forestales y la conservación de los bosques naturales". Para dar cumplimiento al programa de incentivos forestales se establece el Fondo Reforesta Panamá, en el marco de la Iniciativa de la Alianza por el Millón de Hectáreas Reforestadas en 20 años, alianza público privada cuyos gestores son los ministerios de Ambiente, Desarrollo Agropecuario, Comercio e Industrias, Economía y Finanzas, la Asociación Nacional de Reforestadores y Afines de Panamá (ANARAP), la Cámara de Comercio, Industrias y Agricultura de Panamá, así como organizaciones civiles ambientalistas y del sector empresarial. La Ley 69 de 2017 creó a su vez el Fondo Reforesta Panamá con el financiar los programas de incentivos, con un aporte fijado en 15 millones anuales de fondos del gobierno.

En abril del 2019, la Convención Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático después de un año y cuatro meses de revisión aprueba el Nivel de Referencia Forestal de Panamá.

Terminada la Estrategia Nacional REDD+ que incluye un anexo en donde se plasman las acciones propuestas por los cinco actores claves que han participado en el proceso de preparación de REDD+

Finalizado el Sistema de Información de Salvaguardas (SIS), en donde se hace un análisis del marco legal del país y el cómo se abordarán las salvaguardas en una segunda fase de implementación de REDD+.

La Estrategia Nacional REDD+ se encuentra incluida en la [Estrategia Nacional Forestal 2050](#) (ENFOR), que ha sido parte integral de la Estrategia Nacional de Cambio Climático de Panamá; fue aprobada mediante Decreto Ejecutivo N°20 del jueves 28 de marzo del 2019 "Que aprueba la Estrategia Nacional Forestal 2018-2050", esto permite que dos de las actividades REDD+ (Aumento de las reservas de carbono-reforestación y el Manejo Forestal Sostenible) puedan desarrollarse en el marco de la ENFOR.

3. ¿Cuáles fueron los principales desafíos o problemas de preparación de REDD+ durante el último año?

- Por ejemplo, falta de compromiso de actores clave, barreras políticas, financiamiento insuficiente

Los principales desafíos de preparación de REDD+ durante este año se centraron en lo siguiente:

- Durante este año el mayor desafío para la preparación del Proyecto REDD+ ha sido la carencia de personal especializado a nivel nacional, para la ejecución de consultorias requeridas por el proyecto. Por tales razones, nos vimos en la necesidad de utilizar, en su mayoría, Consultores Internacionales, hasta que lograr un perfil del personal que se necesite, a nivel nacional.
- El Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques ha tenido retrasos debido a la falta de personal idóneo, con el expertise requerido dentro de la Dirección de Cambio Climático, al inicio se había contemplado la contratación de personal consultor para la realización del SNMB; sin embargo, se optó por la

construcción del sistema in situ, razón por la que, los tiempos de diseño y confección superaron los esquemas planteados inicialmente. Esta dificultad, nos dió la oportunidad de aprendizaje, lo que nos permitió desarrollar un sistema unico y personalizado para Panamá.

4. ¿Cuáles son las principales actividades de preparación de REDD+ que espera lograr durante el próximo año?
- Por ejemplo, celebrar eventos de consulta, presentar el Paquete-R al PC, terminar de definir el SIS, solicitar investigación sobre opciones para la estrategia de REDD+

Las actividades de preparación de REDD+ que se esperan para el próximo año son:

- Dejar funcionando la Plataforma que contiene el Sistema de Información de Salvaguardas, con los indicadores y medios de verificación del SIS.
- Identificar y potenciar los recursos económicos para continuar con el financiamiento de REDD+ en Panamá (fondos públicos, privado, internacionales).
- Procurar financiamiento para iniciar la implementación de la Estrategía REDD+.

SECCIÓN B: AVANCE DE LA PREPARACIÓN

5. Indique su propia evaluación del avance nacional de los subcomponentes de preparación de REDD+:
(Indicador OV.1.B: número de países con apoyo del FCPF que cuentan con una Estrategia Nacional REDD+, FREL/FRL, NFMS y SIS; indicadores de producto 1.3)

Leyenda de calificación de avance:

Terminado	El subcomponente ha sido terminado
	Avance considerable
	Buen avance, se necesita continuar el desarrollo
	Se necesita continuar el desarrollo
	Todavía no demuestra avance
N/A	El subcomponente no se aplica a nuestro proceso

Subcomponente	Calificación de avance (marcar con "X" donde corresponda)	Evaluación narrativa (explique brevemente su calificación)
Componente 1 de R-PP: organización y consultas para la preparación		
Subcomponente 1a: Arreglos de Gestión Nacional de REDD+	Terminado	X
	N/A	

Se realizó la última Junta de Proyecto, correspondiente al cierre del proyecto, e en abril de 2019 y contó con la participación del Ministerio de Ambiente, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el Ministerio de Relaciones Exteriores y los actores clave que tienen voz y voto: 2 representantes de los pueblos indígenas designados por las máximas autoridades de las comarcas y territorios indígenas, un (1) representante regional de las comunidades campesinas, afrodescendientes y los regionales. El objetivo de esta junta de proyecto fue la presentación de los resultados del proyecto hasta el 2018 y la revisión de la líneas de trabajo para el 2019, revisión de las lecciones aprendidas, desafíos, riegos y mitigación de estos para alcanzar los resultados esperados. Se trabaja con varios mecanismos nacionales de gestión del Programa REDD+ a saber: el Comité Nacional de Cambio Climático de Panamá (CONACCP); el Sistema Interinstitucional del Ambiente (SIA) que incluye comisiones consultivas comarcales, distritales y provinciales, los Comités de Cuencas Hidrográficas, el Comité Nacional de

Subcomponente	Calificación de avance (marcar con "X" donde corresponda)	Evaluación narrativa (explique brevemente su calificación)
		Gestión Forestal (CONAGEFOR) conformado por instituciones públicas y privadas, asociaciones comunitarias y la Alianza por el Millón de Hectáreas.
Subcomponente 1b: Consultas, participación y divulgación ¹	Terminado	X
	N/A	
Componente 2 del R-PP: preparación de la estrategia REDD+		
Subcomponente 2a: Evaluación sobre el uso de suelo, factores de cambio de uso del suelo, ley forestal, política y gobernanza	Terminado	X
	N/A	
		Panamá aprobó mediante Gaceta Oficial DM-0067- de 2017, el mapa de alta resolución de la cobertura boscosa y uso de la tierra: 2012, para establecer la línea base confiable para monitorear los cambios futuros, cada dos años. Desde 2015 realizó la evaluación sobre el uso de suelo, factores de cambio de uso del suelo y se encuentra en la fase final de consulta de su estrategia forestal, política y gobernanza 2018-2050. Instrumentos de política afines a REDD+ Ley Forestal, Ley de incentivos forestales, Alianza por el Millón, Centro Internacional para la Implementación de REDD+ (ICIREDD+).
Subcomponente 2b: Opciones de estrategia de REDD+	Terminado	X
	N/A	
		Se cuenta con la Estrategia Nacional REDD+ de Panamá y con un anexo en donde se presentan las acciones propuestas por los actores claves en cada una de las cuatro regiones (occidente, oriente, central y metro).
Subcomponente 2c: Marco de implementación	Terminado	X
	N/A	
		La unidad de planificación de la Estrategia Nacional REDD+ Panamá es la cuenca hidrográfica, por lo cual los instrumentos de gestión son el Plan de Ordenamiento Territorial y los Planes de Manejo de Cuenca que se rigen mediante la Ley 44 de 2002 y el Decreto Ejecutivo 479 de 2013. En 2017 se cuenta ya con 15 comités de cuenca constituidos, incluyendo la Cuenca Hidrográfica del Canal de Panamá. Los mecanismos propicios para la implementación de REDD+ Panamá son los siguientes: Fondo Verde del Clima; Fondo Reforesta Panamá, Fondo Turismo Sostenible de Panamá, Sistema Nacional de Inversiones Públicas (SINIP), el Centro Internacional para la implementación de REDD+, Fondos constituidos por MiAMBIENTE y Fideicomiso de Agua, Áreas Protegidas y Vida Silvestre; Crédito Agropecuario Sostenible en las Instituciones financieras de Panamá. Fondo Medio Ambiente Mundial (GEF) en la línea de manejo ecosistémico para transversalización de la biodiversidad.
Subcomponente 2d:	Terminado	
		X

¹ Primer encuentro voluntario de representantes provinciales en el marco del Programa REDD+ Panamá:

<http://www.pa.undp.org/content/panama/es/home/presscenter/articles/2018/01/17/primer-encuentro-voluntario-de-representantes-regionales-en-el-marco-del-proyecto-redd-panama.html>

<https://twitter.com/MiAmbientePma/status/952252094932758528>

Segundo encuentro de Representantes Regionales para avanzar en la Estrategia Nacional REDD+

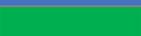
<https://twitter.com/PNUDPanama/status/959571766724235265>

<https://www.instagram.com/p/Be0YC7fFIMJ/?taken-by=pnudpanama>

<https://www.facebook.com/PNUDPanama/photos/a.433227790394960.1073741828.432569413794131/524771521240586/?type=3&theater>

Taller con Representantes REDD+

<https://twitter.com/PNUDPanama/status/973977485737185280>

Subcomponente	Calificación de avance (marcar con "X" donde corresponda)	Evaluación narrativa (explique brevemente su calificación)
Impactos sociales y ambientales	   	Estamos finalizando la Evaluación Estratégica Social y Ambiental (SESA) y el Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS). Actualmente nos encontramos en un proceso nuevo para la creación de una Plataforma Informática que sirva para recepción de dichas denuncias; en un formato que le permita al Ministerio de Ambiente, compilar y canalizar las denuncias de manera más rápida y efectiva
Componente 3 del R-PP: nivel de emisiones de referencia o nivel de referencia		
Componente 3: Niveles de emisiones de referencia o niveles de referencia	Terminado X	Seis (6) Técnicas y 14 Técnicos de MIAMBIENTE fortalecieron sus capacidades en el uso de metodologías, presentación y evaluación técnica del Nivel de Referencia Forestal de Panamá. Veinte (20) técnicos regionales, académicos, ONG y Entidades Gubernamentales realizan la recolección de datos UTCUTS 1990-2016 para el proceso de construcción del NRF de Panamá, denominado localmente MAPATON 2017 . Panamá finalizó en diciembre de 2017, el Documento Técnico de Niveles de Referencia Forestales, como parte de los compromisos adquiridos ante la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC). Aprobado el Nivel de Referencia de Panamá en abril del 2019 por el grupo técnico de la CMNUCC, el equipo del Ministerio de Ambiente respondió a las observaciones y preguntas del equipo evaluador. MAPATON 2019
		
		
		
		
		
Componente 4 de R-PP: sistemas de monitoreo para bosques y salvaguardas		
Subcomponente 4a: Sistema nacional de vigilancia forestal	Terminado X	El Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques (SNMB), en Panamá, consta de tres subcomponentes: <ol style="list-style-type: none"> 1. Monitoreo terrestre satelital; 2. Inventario Nacional Forestal y de Carbono (INFC); e 3. Inventario de gases de efecto invernadero. Los resultados son los siguientes: <ol style="list-style-type: none"> 1. Para el Monitoreo Terrestre satelital; se tiene el mapa de cobertura y uso de la tierra 2012, aprobado mediante resolución DM-0067-2017. Se prevé actualizarlo cada 2 años para el monitoreo de bosques. 2. Finalizada la primera fase del Inventario Nacional Forestal y de Carbono (INFC); con el levantamiento de 88 UM de las 92, las cuatro restantes fue difícil acceder, para la remediación se intentará entrar a estas UM ya que fue difícil entrar por condiciones del tiempo y acceso, ingresados los datos de las parcelas en la base de datos SilvaMetricus. 3. El Inventario de Gases de Efecto Invernadero (GEI) de Panamá 2005-2010, sostiene que la principal fuente de emisiones proviene de la deforestación, y aunque el aporte histórico del país a las emisiones globales de GEI tan solo representa el 0,02%, el Estado panameño reconoce la necesidad de detener la deforestación a nivel nacional no solo como un esfuerzo solidario con la comunidad internacional, sino por los impactos asociados a la deforestación como la pérdida de biodiversidad, la disminución de la provisión de los servicios ecosistémicos y sus consecuencias en los medios de vida de la población de todos los sectores productivos de la economía panameña. 4. El Sistema Nacional de Monitoreo Forestal ha sido consultado con personal técnico de las Direcciones que en su momento serán responsables de dar seguimiento y poner en marcha el Sistema Nacional de Monitoreo Multipropósito a nivel del Ministerio.
		
		
		
		
		
Subcomponente 4b: Sistema de información para	Terminado X	Panamá cuenta con un diagnóstico y recomendaciones concretas para la adopción de un enfoque nacional de salvaguardas, Diseño de un sistema de información de salvaguardas (SIS); y ya se cuenta con el análisis del marco legal institucional, el
		
		

Subcomponente	Calificación de avance (marcar con "X" donde corresponda)	Evaluación narrativa (explique brevemente su calificación)
beneficios múltiples, otros impactos, gobernanza y salvaguardas		protocolo de implementación y el documento final del SIS. Para considerar esta etapa finalizada, estamos trabajando con un Especialista para el Diseño y establecimiento de una Plataforma en Línea para la aplicación del Sistema de Salvaguardas (SIS) y el Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS); a través de la página web del Ministerio de Ambiente; la cual se prevee debe estar lista en septiembre 2019
	N/A	

SECCIÓN C: BENEFICIOS NO ASOCIADOS A CARBONO

6. ¿Su Estrategia Nacional REDD+ o Plan de Acción incluye actividades que apunten directamente a conservar y mejorar los medios de subsistencia (por ejemplo, uno de los objetivos de su programa está orientado explícitamente a los medios de subsistencia; su enfoque de beneficios no relacionados con el carbono incorpora explícitamente los medios de subsistencia)?

(Indicador 3.2.b: número de Participantes de Países REDD+ del RF cuyas Estrategias REDD+ comprenden actividades que apuntan directamente a conservar y mejorar los medios de subsistencia)

Sí

Si responde que sí, entregue más detalles junto con documentos adjuntos o referencias a documentación que describa su enfoque:

La Estrategia Nacional REDD+ de Panamá se articula con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), adoptados por Panamá en su marco normativo, el Plan Estratégico de Gobierno de Panamá 2015-2019 (PEG), la Contribución Nacionalmente Determinada, el Programa Nacional de Gestión Integrada de Recursos Hídricos (PNGIRH) 2010-2030, el Plan Nacional de Seguridad Hídrica "Agua para Todos-as" 2015-2050, la Estrategia Nacional de Biodiversidad (ENB) y el con el Plan Estratégico Nacional PEN 2030 (alineamiento nacional a los ODS).

Cabe resaltar que el Plan Estratégico de Gobierno 2015-2019 y la adhesión de éste a la AxM genera posibilidades reales de trabajar juntamente entre toda la sociedad para abordar los principales impulsores de la deforestación y degradación de bosques en Panamá: la ganadería extensiva y en una menor escala la tala ilegal.

Al decidir ser parte activa de los esfuerzos internacionales por reducir las emisiones de gases de efecto invernadero provenientes del cambio de uso de suelo, Panamá decide converger todos sus esfuerzos en torno a la Alianza por el Millón de Hectáreas para convertirla en el eje articulador de todos los programas estatales relacionados con la reducción de GEI provenientes del cambio del uso de suelo de tierras con aptitud forestal, las cuales ocupan la mayor parte del territorio nacional.

La Estrategia REDD+ de Panamá está enfocada en contribuir a la mitigación a través de la reducción de la deforestación, reducción de la degradación forestal, la conservación de ecosistemas forestales, el manejo forestal sustentable y el aumento de las reservas de carbono forestal, es decir las cinco actividades REDD+.

Para apoyar el logro de este objetivo, Panamá desarrolló instrumentos específicos como la aprobación de la Ley 69 de Incentivos para la cobertura forestal y la conservación de bosques naturales en 2017, su reglamentación en diciembre del 2018 y el establecimiento del Fondo Reforesta Panamá.

Este año se culminó y se presentó la Estrategia Nacional de Cambio Climático 2050 (ENCC 2050), que esboza un conjunto de acciones que, en base a sus circunstancias nacionales, le proporcionará herramientas al País, para contribuir activamente en la consecución del objetivo último de la CMNUCC y disminuir su vulnerabilidad ante los efectos adversos del cambio climático, por medio de la priorización e implementación de medidas de adaptación específicas.

La ENCC 2050 incluye tres componentes: 1) adaptación, 2) desarrollo bajo en emisiones y 3) desarrollo de capacidades y transferencia de tecnologías. Para cada uno de estos componentes, se priorizaron sectores y líneas de acción para incrementar su resiliencia, reducir su vulnerabilidad ante los efectos adversos del cambio climático y facilitar la transición del país hacia una economía baja en emisiones de gases efecto invernadero. El componente de desarrollo de capacidades y transferencia de tecnologías busca abordar la escasez de información y tecnologías referentes a los procesos nacionales de adaptación y mitigación, por medios de un robusto fortalecimiento de capacidades y utilización de tecnologías de punta.

7. ¿Su Estrategia Nacional REDD+ o Plan de Acción incluye actividades que apunten directamente a conservar la biodiversidad (por ejemplo, uno de los objetivos de su programa está orientado explícitamente a la conservación de la biodiversidad; su enfoque de beneficios no relacionados con el carbono incorpora explícitamente la conservación de la biodiversidad)?

(Indicador 3.3.b: número de Participantes de Países REDD+ del RF cuyas Estrategias REDD+ comprenden actividades que apunten directamente a conservar la biodiversidad)

Sí

Si responde que sí, entregue más detalles junto con documentos adjuntos o referencias a documentación que describa su enfoque.

Los ecosistemas forestales son uno de los principales sumideros mundiales de carbono. Panamá, al contar con bosques tropicales que cubren un 56% del territorio nacional, y de acuerdo a su compromiso ante la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático (CMNUCC) entre otros Acuerdos Multilaterales de Medio Ambiente - presenta voluntariamente su Estrategia Nacional REDD+: Alianza por el Millón con una visión clara para reducir la deforestación y la degradación de los bosques, a fin de que continúen siendo sumideros de carbono y hábitat saludables que contribuyan con la conservación de la biodiversidad, así como para promover co-beneficios sociales y ambientales.

La principal meta de Panamá en materia ambiental es aumentar el almacenamiento de carbono en un 10% al año 2050.

SECCIÓN D: FINANZAS

8. Detalle la cantidad de todo el financiamiento recibido en apoyo del desarrollo y realización de su proceso de preparación nacional de REDD+ desde la fecha en que se firmó su R-PP. Las cifras solo deben incluir el financiamiento obtenido (es decir, plenamente comprometido). No debe incluirse el financiamiento ex ante (no confirmado) o las contribuciones en especie:

(Indicador 1.B: cantidad de financiamiento movilizado para apoyar el proceso de preparación de REDD+; desagregados por público, privado, subvenciones, préstamos)

Monto (USD)	Fuente (por ejemplo, FCPF, FIP, nombre de oficina de gbno.)	Fecha comprometida (MM/AA)	¿Financiamiento público o privado? (Borrar según corresponda)	¿Subvención, préstamo u otro? (Borrar según corresponda)
\$ 5,300,000.00	ONUREDD	2011-2016	Público	Subvención
\$ 400,000.00	ONUREDD (Bosques de Vida (Pequeñas Donaciones PNUD)	2015	Público	Subvención
\$ 250,000.00	ONUREDD (apoyo específico a PNUMA)	2015	Público	Subvención
\$ 180,000.00	ONUREDD (apoyo específico a FAO)	2015	Público	Subvención
\$ 4,104,000.00	FCPF	2016-2018	Público	Subvención
\$ 616, 163.00	Proyecto de Gobernanza Forestal de Panamá (OIMT, WWF, MiAmbiente)	2017	Público	Subvención
\$ 450, 000.00	Ministry for the Environment, Land and Sea of the Republic of Italy	2017	Público	Subvención
\$ 381, 000.00	Gobierno de Noruega por medio de NORAD - Proyecto Reporting for Results-based REDD+ (RRR+), organismo ejecutor MIAMBIENTE y Coalición de Países con Bosques Tropicales (CFRN)	2017	Público	Subvención
\$ 900,000.00	Gobierno Nacional (Alianza por el Millón de Has)	2017	Público	Subvención
\$ 15,000,000.00	Fondo REFORESTA PANAMA ²	2020	Público (Gobierno Nal)	Subvención

Presupuesto del Fondo FCPF desembolsado a la fecha:

Grant Name	Amount Disbursed as of 30 June 2019
PS80097 Apoyo a la preparación nacional hacia REDD+ - Fase 2	\$ 4,103,366.14

9. Detalle cualquier financiamiento ex ante (no confirmado) o contribuciones en especie que espera obtener en apoyo de su proceso de preparación nacional de REDD+:

Monto (USD)	Fuente (por ejemplo, FCPF, FIP, nombre de oficina de gbno.)	¿Financiamiento público o privado? (Borrar según corresponda)	¿Subvención, préstamo u otro? (Borrar según corresponda)
\$		Público / Privado	Subvención / Préstamo / Otro
\$		Público / Privado	Subvención / Préstamo / Otro
\$		Público / Privado	Subvención / Préstamo / Otro
\$		Público / Privado	Subvención / Préstamo / Otro

² Estos fondos se desembolsarán en la fase de implementación de REDD+ Panamá, posterior a la reglamentación de la Ley 69 de Incentivos para la cobertura forestal y la conservación de bosques naturales.

\$		Público / Privado	Subvención / Préstamo / Otro
----	--	-------------------	------------------------------

SECCIÓN E: DESEMPEÑO DEL FCPF

10. Para ayudar a comprender las fortalezas, debilidades y aportes a la REDD+ del FCPF, indique el grado en que está de acuerdo con las siguientes afirmaciones:

(Indicador 4.B: evaluación de los Países Participantes sobre la función del FCPF en los procesos nacionales de REDD+ y su aporte a estos)

Marcar con "X" donde corresponda

	Completamente en desacuerdo	En desacuerdo	Neutral	De acuerdo	Completamente de acuerdo
El apoyo del FCPF ha tenido una influencia central en el desarrollo de nuestros sistemas y procesos nacionales de REDD+				X	
El apoyo del FCPF ha mejorado la calidad de nuestros sistemas y procesos nacionales de REDD+				X	
El apoyo del FCPF ha mejorado las capacidades nacionales de desarrollar y ejecutar proyectos de REDD+					X
El apoyo del FCPF ha ayudado a garantizar la participación sustancial de múltiples actores (a saber, mujeres PI, OSC y comunidades locales) en nuestros sistemas y procesos nacionales de REDD+					X

Comentarios / aclaraciones, si procede:

11. Para ayudar a evaluar la utilidad y aplicación de los productos de conocimiento del FCPF (publicaciones, seminarios, eventos de aprendizaje, recursos Web), indique el grado en el que está de acuerdo con las siguientes afirmaciones:

(Indicador 4.3.a: grado en que el aprendizaje, la evidencia y los productos de conocimiento del FCPF son usados por los Países Participantes)

Marcar con "X" donde corresponda

	Completamente en desacuerdo	En desacuerdo	Neutral	De acuerdo	Completamente de acuerdo
Accedemos con frecuencia a productos de conocimiento del FCPF para obtener información relacionada con REDD+				X	
Los productos de conocimiento del FCPF son relevantes para nuestros requisitos de información relacionada con REDD+				X	
Los productos de conocimiento del FCPF son suficientes para abordar todos nuestros requisitos de información relacionada con REDD+				X	
El sitio Web del FCPF es un recurso útil para acceder a información relacionada con el FCPF y con REDD+				X	

Comentarios / aclaraciones, si procede:

SECCIÓN F: COMENTARIOS FINALES

12. Si corresponde, indique cualquier comentario o aclaración relacionada con su trabajo en la preparación de REDD+ durante el año pasado:

Panamá avanza en la implementación del Programa “Bosques de Vida” a través del Programa de Pequeñas Donaciones (PPD) GEF - PNUD-, que inició con un fondo semilla del Programa ONUREDD en 2015, para apoyar a pueblos indígenas y comunidades que viven en los bosques a participar en los procesos nacionales para frenar la deforestación y degradación de los bosques. Quince organizaciones de base comunitaria trabajan en cuatro comarcas indígenas y cuatro provincias en Panamá con un objetivo en común: ser guardianes de los bosques y revertir la deforestación en sus territorios, pues dependen de ellos como medios de vida y sustento. Mediante el programa se promueven técnicas sostenibles donde la agroforestería complementa la protección de las fuentes de agua y las riberas de los ríos, y el rescate de técnicas tradicionales que se transforman en agricultura orgánica y soberanía alimentaria.

Siguiendo este mismo mecanismo de ejecución y vinculación directa con actores comunitarios a través del PPD, en octubre de 2017 se firmó un Grant con la Fundación Almanaque Azul para el “Fortalecimiento de capacidades de organizaciones de base comunitaria en temas REDD+ prioritarios para Panamá en el marco de la consolidación de la fase de preparación REDD+ en Panamá, con fondos del FCPF. El proyecto abarca cuatro áreas y trabaja con cuatro organizaciones de base comunitaria que ya participaron en el Programa Bosques de Vida con el PPD. En la Provincia Bocas del Toro con Coobana, la organización Klujitra (médicos botánicos) y en las comunidades de Nueva Esperanza y en la Finca El Águila en Renacimiento. En la Comarca Ngäbe-Buglé trabaja con ACUN en la comunidad de Cerro Flores. En Darién trabaja en la comunidad de Jaqué con el Grupo de Conservación de Jaqué. En la Comarca Emberá-Wounaan trabaja con el Comité de Agua de la comunidad de Puerto Indio. Ver más en <https://medium.com/@pnud/bosques-de-vida-9e43a4939bb2>

Proyecto ejecutado por la Fundación Almanaque Azul, resultado de la alianza entre PPD, PNUD y el Ministerio de Ambiente utilizando al PPD como mecanismo de ejecución de fondos REDD+.

Título del proyecto: Fortalecimiento de capacidades de organizaciones de base comunitaria en temas REDD+ prioritarios para Panamá en el marco de la consolidación de la fase de preparación REDD+ en Panamá, con fondos FCPF.

Ubicación: Comunidad Renacimiento, provincia Bocas del Toro Comunidad Nueva Esperanza, provincia Bocas del Toro Comunidad Cerro Flores, Comarca Ngäbe Buglé Comunidad Puerto Indio, Comarca Emberá Wounaan, distrito Sambú Comunidad Jaqué, provincia Darién

Fecha de inicio: octubre 2017

Fecha de finalización: agosto 2018

Participantes/beneficiarios

Cantidad de mujeres beneficiarias del proyecto: 38

Cantidad de hombres beneficiarios del proyecto: 46

Cantidad de niños beneficiarios del proyecto: 5

Capacitaciones (Desarrollo de la capacidad)

Cantidad de mujeres que recibieron capacitación/entrenamiento: 15

Cantidad de hombres que recibieron capacitación/entrenamiento: 39

Cantidad de niños que recibieron capacitación/entrenamiento: 3

Costo del proyecto: \$80,000.00 (\$40,000.00 de fondos REDD+ y \$40,000.00 de contrapartida del proyecto)

Costo de monitoreo y evaluación: \$10,000.00

